



Intervention de M. Jean-Jacques LOZACH, chef de file de son groupe.

Débat en séance - 2 juillet 2019 -

PjL relatif à la création de l'Agence nationale du sport et à diverses dispositions relatives à l'organisation des JOP de 2024

Monsieur le Président,
Madame la Ministre,
Mes chers collègues,

Par ses articles 1 et 2,

Le projet de loi dont nous sommes saisis aujourd'hui porte ratification de l'ordonnance du 20 mars 2019 relative aux voies réservées et à la police de la circulation pour les Jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et d'autre part porte dérogation aux dispositions de droit commun s'appliquant aux contentieux des déférés préfectoraux devant les tribunaux administratifs.

Je ne m'appesantirai pas sur ces deux articles, portant application de la loi du 26 mars 2018.

Mon intervention concernera l'article 3, qui vient avaliser la création – déjà effective – de l'Agence Nationale du Sport.

Fallait-il appréhender la refonte du modèle sportif français par un texte de circonstance, par un seul article, en procédure accélérée, d'un projet de loi visant à sécuriser juridiquement l'Agence Nationale du Sport, à la demande du Conseil d'État ou bien fixer législativement le cadre d'une politique sportive nationale, à l'intérieur duquel l'Agence était amenée à jouer un rôle d'opérateur ?

Le moment n'était-il pas venu de réinterroger les notions de « missions de service public », « de délégation », « d'agrément » ; le sport et la société de 2019 n'étant pas le sport et la société de 1984 ou de 2000 ? (je fais bien sûr référence à la loi du 16 juillet 1984, loi dite AVICE, relative à l'organisation et la promotion des activités physiques et sportives, corrigée par la loi dite BUFFET du 6 juillet 2000).

Raccrocher la problématique de l'Agence, créée en avril dernier, aux questions de voies réservées et de police de la circulation inhérentes aux J.O. de Paris de 2024 n'est-il pas, pour le moins, « cavalier » ?

Fallait-il inviter les parlementaires à cette importante phase de consultation de 2018 sur la gouvernance du sport, consultation sous-jacente à la mise en œuvre de



Intervention de M. Jean-Jacques LOZACH, chef de file de son groupe.

I'Agence ?

Fallait-il limiter la réforme du modèle sportif à une mutation du C.N.D.S. (par une modification de ses règles statutaires et l'élargissement de son mode de gouvernance) ou aller plus loin ?

Fallait-il faire le choix de la forme juridique du G.I.P. ou d'un établissement public à caractère administratif ?

Fallait-il commencer par installer une Agence ayant comme objet la haute performance, en reprenant la formule de Tony ESTANGUET : « Isoler le haut niveau, en mode commando », avant – éventuellement – de l'élargir au développement des pratiques, ou bien – dès le départ – tenter de relever les deux défis ?

Je pose beaucoup de questions, et reste muet sur les réponses ! Pourquoi ? Tout simplement parce que le texte dont nous sommes saisis ne nous sollicite pas sur ces questions majeures.

Pourtant, le cap fixé par l'Agence ne saurait se nourrir d'une confusion entre les fins et les moyens.

Il importe de créer les conditions pour que se déploie une bonne combinaison entre les politiques sportives territoriales et les plans de développement des fédérations ; ne pas réussir ces conditions compromettrait l'atteinte des ambitions affichées : 80 médailles aux J.O. 2024 et 3 millions de pratiquants supplémentaires.

Concernant le texte qui nous occupe aujourd'hui, je me réjouis qu'au vu de la place qu'y occupent les dispositions relatives à l'Agence nationale du sport et conformément à l'avis du Conseil d'État rendu le 6 juin dernier, le titre ait pu, par la voie d'un amendement sénatorial adopté en commission de la culture, être modifié pour y faire apparaître ce sujet, venant ainsi enrichir et sécuriser juridiquement cette Agence créée par un arrêté paru au Journal Officiel le 20 avril 2019.

Rappelons que lors de l'examen du projet de loi de finances pour 2019, et alors qu'elle n'avait aucune existence juridique, un amendement gouvernemental a désigné « l'Agence nationale du sport chargée de la haute performance sportive et du développement à l'accès à la pratique sportive » comme affectataire, au plus tard le 1^{er} septembre 2019, des financements jusque-là versés au Centre National du Développement du Sport (CNDS). Cette annonce posait immédiatement la



Intervention de M. Jean-Jacques LOZACH, chef de file de son groupe.

question du respect des engagements financiers en cours et suscitait l'inquiétude des collectivités territoriales pour le financement et la pérennité de leurs projets.

Par un amendement, je propose :

- L'élargissement à la notion d'A.P.S. (Activités Physiques et Sportives) le développement des pratiques.

Je rappelle que l'option qui prévalait du Front Populaire au début de la Vème République était celle d'une forme « d'éducation populaire » reposant sur des pratiques physiques qui n'étaient ni sportives, ni compétitives. Aujourd'hui encore, la demande sociale transcende largement, et de plus en plus, les disciplines olympiques, avec les activités hors structures, moins élitistes, parfois Activités Physiques de Pleine Nature (A.P.P.N.), parfois activités de naissance très urbaine. Ainsi, l'offre du service public doit-elle dépasser la seule pratique sportive et prendre en compte des expressions corporelles nouvelles.

- L'article 3 ne fait pas référence à la dimension budgétaire de l'Agence ; la traduction administrative du projet de politique sportive s'est toujours heurtée en France au manque de moyens. Dès lors qu'une organisation nouvelle (et c'est le cas) se met en place, elle implique une nouvelle économie qui devra faire ses preuves. Une dynamique de financement est attendue, créée par une harmonisation des quatre acteurs impliqués ; sans sous-estimer la faiblesse actuelle du mécénat d'entreprises et les difficultés financières des collectivités territoriales. Le succès de la démarche sera évalué à l'aune de la mobilisation de nouvelles ressources.

Je rappelle que **Les moyens affectés au CNDS ont chuté de moitié depuis deux exercices budgétaires, passant de 260 M€ en 2017 à 131,44 M€ en 2019**. Cette large diminution des ressources est directement liée au plafonnement de la part de produit de deux des trois taxes affectées alimentant son budget, ainsi qu'à la suspension depuis 2018 du prélèvement exceptionnel supplémentaire de 0,3% sur les gains de la Française des Jeux permettant de dégager 25 M€ chaque année.

Aujourd'hui, le sport n'est plus seulement du sport tant il est évident que des facteurs qui lui sont *a priori* extérieurs, ont investi son domaine propre, au point parfois de le dénaturer. Le sport est nu ; il ne recèle aucune vertu propre. Tout dépend de l'usage que l'on en fait. Michel SERRES écrivait : « Instrument



Intervention de M. Jean-Jacques LOZACH, chef de file de son groupe.

pédagogique hors pair, le sport interdit le mensonge, le sport apprend le réel. Mais maintenant, s'il ne s'agit que de gagner, alors je suis écœuré jusqu'à la mort. »

Aussi, sommes-nous très attachés à l'efficacité que nous sommes en droit d'attendre de l'État dans l'affirmation de la mise en œuvre d'une vision éthique du sport, par-delà le simple énoncé des valeurs dont tout le monde se gargarise et que chacun conjugue à sa propre sauce. L'histoire est là pour nous rappeler que c'est au nom des grands principes que les pires dérives cherchent leurs justifications (nationalisme, tricheries, manipulation de compétitions, corruption, dopage, violence...) alors que le sport est d'abord un humanisme.

Aussi, puisque l'A.N.S. (Agence Nationale du Sport) devient la pierre angulaire du sport de la République, il faudra préciser ses missions dans l'exploitation optimale des vertus et des apports des A.P.S., et dans tous les domaines : sport et éducation, sport et entreprise, sport et emploi, sport et aménagement du territoire, sport et tourisme, sport et insertion sociale, sport et lutte contre toutes formes de discrimination, sport et développement durable...

Considérant que notre efficacité de parlementaires, dans les missions d'évaluation et de contrôle qui nous sont confiées, sort renforcée lorsque nous sommes pleinement intégrés au sein des différentes structures, je défendrai un amendement prévoyant d'ajouter dans les statuts de l'ANS la présence de deux Députés et de deux Sénateurs au conseil d'administration de l'Agence.

Par ailleurs, veillons à ne pas démotiver, sur le terrain, les bénévoles ; ils trouvent souvent le plein accomplissement de leur engagement dans un fonctionnement harmonieux avec les professionnels de l'encadrement. Je pense, bien évidemment, au rôle des C.T.S. (Conseillers Techniques Sportifs) dont la situation doit être traitée avec diplomatie, avec un réalisme à la hauteur de l'irremplaçable service qu'ils rendent depuis des décennies au sport français.

Sans les bénévoles, les encadrants et les supporters, que serait le club, cellule de base de toute l'architecture ? L'État doit aussi faire naître et encourager les bonnes volontés qui acceptent d'animer et de diriger les cellules sportives, et les aider dans leur action.

J'ai proposé un amendement de suppression de l'alinéa de l'article 3 qui vise à faire de l'Agence, à-travers son responsable de la haute performance le gestionnaire des C.T.S. Il me paraît évident qu'un G.I.P. n'a pas à exercer la D.R.H. de fonctionnaires



Intervention de M. Jean-Jacques LOZACH, chef de file de son groupe.

d'État.

Les conférences des financeurs du sport, prochainement installées – je l'espère, dans le respect du droit à la différenciation des territoires (d'où le dépôt d'un amendement en ce sens) ne trouveront leur plein effet qu'avec un accompagnement national (ex : en matière d'équipements ; l'A.N.D.E.S ne cesse de répéter fort justement que 22% des installations sportives ont plus de 50 ans d'âge et nécessitent une rénovation).

Tout attendre d'une instance nouvelle, seulement parce qu'elle installerait autour de la table ses quatre composantes, serait illusoire. Il y faudra, dans le cadre des dispositifs décentralisés envisagés, des diagnostics partagés, des acteurs volontaires, des choix assumés, des contractualisations et des budgets respectés, une osmose entre sport de performance et sport du quotidien.

Oui, Madame la Ministre, par-delà les observations que je viens d'exprimer, le temps d'une refondation du sport est venu et vous le dites vous-même.

Une loi en sera le passage obligé.

L'impulsion de l'État sera toujours nécessaire ; elle n'est nullement contradictoire avec une plus grande autonomie du mouvement sportif, ni avec un partenariat plus étroit avec les collectivités locales – premier financeur public du sport en France – ni avec une implication plus marquée du monde économique.

Mais ne peut être pris le risque de s'orienter vers une disparition du sport considéré comme un service public. Je note d'ailleurs que la fameuse agence britannique UK Sport (qui semble faire fantasmer beaucoup chez nous) est placée sous la tutelle du Ministère de la Culture, des Médias et du Sport, mais avec un fonctionnement totalement autonome.

Notre choix final sur ce texte sera lié au déroulement de nos débats.